



EUROPEAN CLUSTER  
COLLABORATION PLATFORM

# Launch. Grow. Lead: The EU's Strategy for Startups and Scaleups

## Summary



EU Clusters Talks  
25 June 2025, 8:30 – 9:45 CET

An initiative of the European Union



# Spustit. Rozvíjet. Vést: Strategie EU pro startupy a scaleupy

## EU Clusters Talks 25. června 2025

### ZÁPIS

European Cluster Collaboration Platform (ECCP) zorganizovala jménem Evropské komise EU Clusters Talk s názvem „Spustit. Rozvíjet. Vést: Strategie EU pro startupy a scaleupy“, který se uskutečnil 25. června od 8:30 do 9:45 hodin. Cílem akce bylo představit iniciativu a plánovaná opatření, diskutovat klíčové výzvy startupů a scaleupů a sdílet zkušenosti s podporou inovací ze strany klastrů.

#### Program setkání

*Moderátorka: Jennifer Baker*

- 1. Novinky z Evropské platformy pro klastrovou spolupráci**  
Nina Hoppmann, členka týmu European Cluster Collaboration Platform
- 2. Strategie pro startupy a scaleupy**  
Omar Ennaji, Legal and Policy Officer, DG GROW, Evropská komise
- 3. Panelová diskuse**  
Catalina Luca, Management Consultant, IMAGO-MOL  
Gisela Sanchez, Head of European Affairs, Finance Innovation  
Jonie Oostveen, Programme Manager, AgriFood Capital  
José Vilar Gonzálbez, Head of Service, IVACE+I, Enterprise Europe Network  
Stamatiki Kritas, Cluster Manager, HBIO; Managing Director, CEBR
- 4. Možnosti financování**  
Nina Hoppmann, členka týmu European Cluster Collaboration Platform

#### Klíčová sdělení

- Klastry jsou vnímány jako strategičtí facilitátoři propojující startupy s průmyslem, výzkumem a veřejnými institucemi napříč Evropou.
- Strategie pro startupy a scaleupy řeší pět hlavních překážek: regulaci, financování, přístup na trh, talenty a infrastrukturu.
- Je nutné zohlednit specifické potřeby jednotlivých sektorů - univerzální řešení mohou znevýhodnit perspektivní startupy například v oblasti medtech nebo biotech.
- Klastry již dnes propojují politiku s praxí prostřednictvím mentoringu, validační infrastruktury a mezioborové spolupráce.
- Pro podporu růstu startupů za hranice národních trhů je potřeba celoevropská mentoringová síť, zejména v prostředí roztržitých regulatorních pravidel.
- Modely veřejno-soukromého financování jsou klíčové - počáteční veřejná podpora musí být v růstové fázi doplněna soukromým kapitálem.

- Meziregionální a přeshraniční spolupráce klastrů posiluje startupové ekosystémy a podporuje mezinárodní růst.
- Aby byla strategie EU úspěšná, musí být implementována lokálně - klastry potřebují dlouhodobé financování a cílené budování kapacit, aby mohly efektivně fungovat.
- Klastry hrají klíčovou roli při snižování rizik inovací tím, že poskytují včasnou validaci, regulační poradenství a přístup k sítím partnerů.
- Tvůrci politik musí zajistit, aby byly klastrové iniciativy integrovány do širších evropských inovačních rámců, a maximalizovat tak jejich dopad.

## 1. Novinky ECCP

- Seznamte se se zprávou [State of the Digital Decade 2025](#).
- Přihlaste se do AI Scientific Panel; uzávěrka 14. září.
- Registrujte se na matchmaking v Dubaji, SAE, 1.-3. října 2025.
- Registrujte se na matchmaking v Novém Dillí a Greater Noida, Indie, 29.-31. října 2025.
- Registrujte se na matchmaking v Tchaj-peji, Tchaj-wan, 21.-23. října 2025.
- Registrujte se na matchmaking v Bac Ninh, Vietnam, 4.-6. listopadu 2025.

## 2. Poznatky z ECCP Policy Factsheets

*Omar Ennaji, Legal and Policy Officer, DG GROW, Evropská komise*

Omar Ennaji identifikoval pět strukturálních výzev, které vedly k vytvoření této strategie. Za prvé, regulační roztříštěnost a administrativní zátěž nadále komplikují fungování startupů, zejména v oblastech daní, pracovního práva a sektorově specifických povolení. Za druhé, přístup k infrastruktuře zůstává zásadní překážkou, především pokud jde o výzkumné a vývojové kapacity a prototypovací prostředí. Za třetí, Evropa čelí nedostatku kvalifikovaných pracovníků, a to jak při rozvoji domácích talentů, tak při přitahování odborníků ze zemí mimo EU. Za čtvrté, startupy mají obtížný přístup na trhy, což se projevuje například nízkou účastí ve veřejných zakázkách a slabou komercializací výzkumu. A konečně, přístup k financování zůstává problematický kvůli nedostatečně rozvinutému trhu rizikového kapitálu a nejednotným národním podpůrným mechanismům.

Na základě těchto zjištění je strategie postavena na pěti pilířích: regulace podporující inovace, lepší přístup k financování, rychlejší uvedení inovací na trh, podpora talentů a lepší přístup k infrastruktuře a sítím. Každý pilíř obsahuje cílená opatření zaměřená na řešení konkrétní výzvy.

Mezi legislativními iniciativami Omar Ennaji vyzdvihl připravovaný 28. režim (28th Regime), jehož cílem je harmonizace obchodního práva v celé EU, a také Innovation Act, který zavede podpůrná pravidla pro regulační sandboxy.

V oblasti financování se připravuje Scale-Up Europe Fund, jehož cílem je směřovat veřejné i soukromé investice do perspektivních scaleupů se sektorovým zaměřením. Evropská komise chce rovněž podporovat mechanismy, jako je oceňování duševního vlastnictví (IP valuation) a vznik evropské podnikové sítě pro zvýšení investiční připravenosti firem.

Pro podporu přístupu na trh vznikne iniciativa Lab-to-Unicorn, která propojí inovační huby napříč EU. Komise zároveň reviduje licenční rámce a pravidla státní podpory a připravuje revizi směrnic o veřejných zakázkách s cílem usnadnit procesy podporující inovace.

V oblasti talentů má iniciativa Blue Carpet Initiative zjednodušit vízové a pracovní migrační systémy a doplnit tak systém Blue Card i připravovaný balíček Fair Labour Mobility Package. Tato opatření mají přilákat a udržet globální talenty klíčové pro startupové ekosystémy.

Strategie se rovněž zaměřuje na lepší propojení startupů s výzkumnými centry. Připravovaná opatření posílí konektivitu mezi inovačními infrastrukturami a vznikajícími firmami. Pro sledování pokroku chce Evropská komise vytvořit speciální průzkumy a hodnotící ukazatele, které budou monitorovat rozvoj ekosystému a dále zpřesňovat definice startupů a scaleupů.

Na závěr Omar Ennaji zdůraznil, že úspěch Strategie pro startupy a scaleupy bude záviset na rychlé a koordinované implementaci jak ze strany institucí EU, tak členských států. Balíček opatření má nejen odstranit dlouhodobé bariéry, kterým inovativní firmy čelí, ale také vytvořit soudržné, atraktivní a škálovatelné prostředí pro podnikání v celé Evropě. Většina opatření má být zavedena do roku 2026 a okamžitou prioritou Evropské komise je nyní uvést strategii do praxe, zapojit relevantní aktéry a zajistit, aby se Evropa stala globálně konkurenceschopným prostředím pro startupy a scaleupy schopné inovovat, růst a uspět v rámci jednotného trhu.

### 3. Panelová diskuze

Diskuze byla zahájena společným konstatováním systémových výzev, kterým startupy a scaleupy v Evropě čelí, včetně roztržštěných regulatorních rámců, administrativní zátěže a omezeného přístupu k financování a tržním příležitostem.

Catalina Luca zdůraznila, že regulatorní překážky dopadají na jednotlivé sektory rozdílně, přičemž oblast medtech označila za obzvláště zatíženou dlouhými schvalovacími procesy. Ve stejném duchu Gisela Sanchez upozornila, že i na vyspělých trzích, jako je Francie, mají fintech společnosti problém přilákat kvalifikované talenty, zatímco Jonie Oostveen vyzdvihl nedostatek podpory pro začínající zakladatele a absenci meziregionálních synergií v EU, což oslabuje potenciál scaleupů.

José Vilar Gonzálbez kritizoval silné zaměření strategie na deep-tech sektor a argumentoval tím, že mnoho startupů se škálovatelnými obchodními modely do této kategorie nespadá, přesto však vykazují významný růstový potenciál. Vyzdvihl potřebu větší inkluzivity a lepší integrace mezi klastry a dalšími evropskými podpůrnými sítěmi, například Enterprise Europe Network.

Stamatiki Kritas upozornila na nesoulad mezi strategickou a regionální úrovní a zdůraznila, že klastry již nyní hrají klíčovou roli při propojování startupů s velkými průmyslovými hráči. Jako příklad uvedla úspěšné farmaceutické spolupráce v Řecku.

Jedním z hlavních bodů shody mezi panelisty bylo přesvědčení, že klastry představují klíčové tvůrce ekosystémů, kteří mají jedinečnou schopnost propojit startupy s výzkumnými organizacemi, korporacemi a veřejnými institucemi. Většina diskutujících se shodla, že klastry tuto roli již plní velmi efektivně, jejich kapacity jsou však často omezeny nedostatkem financování a rozdílnou institucionální podporou.

Stamatiki Kritas a Catalina Luca zdůraznily potřebu cíleného mentoringu, zejména v silně regulovaných sektorech, jako jsou biotech a medtech. Jonie Oostveen podpořil vznik celoevropských mentoringových sítí a mechanismů přeshraniční spolupráce, které by startupům pomohly růst za hranice národních trhů.

Řečníci také představili konkrétní iniciativy vedené klastry na podporu růstu startupů. Gisela Sanchez prezentovala programy podpory founder-to-founder a projekty financované EU, například Women TechEU. Catalina Luca popsala zapojení svého klastru do evropských kolaborativních projektů, jako je „Innovating You“, jehož cílem je budování inkluzivních startupových ekosystémů. José Vilar sdílel zkušenosti s regionálními scaleup programy podporovanými evropskými sítěmi, zatímco Stamatiki Kritas představila aktivity vedené organizacemi HBIO a CEBR, včetně podnikatelských misí a iniciativ meziregionální spolupráce.

Významným tématem diskuse bylo financování. Panelisté upozornili na nedostatek rizikového kapitálu v raných fázích a omezený přístup k větším investičním kolům, zejména ve srovnání se Spojenými státy. Během Q&A se klíčová otázka týkala financování scaleupů prostřednictvím hybridních veřejno-soukromých fondů.

Jonie Oostveen uvedl, že veřejné financování je zásadní v počátečních fázích rozvoje, zatímco v růstové fázi by měl být mobilizován soukromý kapitál, zejména v kapitálově náročných sektorech. Stamatiki Kritas představila příklady z Řecka, kde tradiční farmaceutické společnosti úspěšně spolufinancovaly startupy za podpory klastrů, což ukazuje přínosy veřejno-soukromé spolupráce.

Další otázky se týkaly implementace strategie, mentoringu a role klastrů při snižování rizik raných fází podnikání.

Diskuse byla zakončena silnou výzvou k navýšení a stabilizaci dlouhodobého financování klastrů, nejen pro podporu startupů, ale také pro rozvoj vlastních kapacit klastrových organizací. Panelisté zdůraznili potřebu cílených programů zaměřených na posilování klastrových týmů, zejména v oblasti projektového řízení, souladu s politikami a mezioborové spolupráce.

Závěrem se diskutující shodli, že aby byla Strategie pro startupy a scaleupy úspěšná, musí být klastry posíleny ve své roli skutečných facilitátorů, kteří propojují evropské politiky s lokálními podnikatelskými ekosystémy.

#### 4. Možnosti financování

- [Iniciativa Women TechEU](#); uzávěrka 2. září 2025

- Rozšiřování investičních ekosystémů; uzávěrka 20. ledna 2026
- Rozvoj deep-tech ekosystémů; uzávěrka 20. ledna 2026